

PARLAMENTUL ROMÂNIEI SENAT

Comisia pentru administrație publică,
organizarea teritoriului și protecția mediului
Nr.XXX /84/2011

Comisia juridică, de numiri,
disciplină, imunități și validări
Nr. XIX/163/2011

R A P O R T C O M U N

asupra Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României

Cu adresa nr.**L190/2011** Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări au fost sesizate, în vederea examinării și întocmirii raportului comun, asupra **Proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României**, inițiat de domnii senatori PNL Meleşcanu Teodor, Frâncu Emilian și Nicoară Romeo, și adoptat de Camera Deputaților, în condițiile art.75 alin.(2) teza a III-a din Constituția României.

Consiliul Legislativ a analizat proiectul de lege și **a avizat favorabil**, cu anumite observații și propuneri.

În **punctul de vedere al Guvernului**, formulat în conformitate cu art.111 alin.(1) din Constituție, **se susține adoptarea** acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor formulate.

Observațiile și propunerile formulate de cele două instituții au fost însușite și adoptate de comisii sub forma amendamentelor prezentate în anexa care face integrantă din prezentul raport.

Proiectul de lege are ca **obiect de reglementare** modificarea Legii nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, cu modificările ulterioare, în sensul extinderii sferei de activitate, prin introducerea de noi atribuții privind formarea profesională a funcționarilor publici, inclusiv a

funcționarilor publici parlamentari și includerii în conducerea Institutului a câte doi reprezentanți ai Senatului și Camerei Deputaților.

Comisiile au dezbătut proiectul de lege și au hotărât cu unanimitate de voturi, să adopte **raport de admitere, cu amendamentele** prezentate în anexă.

În cadrul dezbaterilor, s-a considerat că observația Guvernului cu privire la eliminarea din cuprinsul art.3 a prevederilor privind organizarea de cursuri de specializare și perfecționare pentru funcționarii din administrația publică, locală și centrală, inclusiv Parlamentul României și Administrația Prezidențială este pe deplin justificată, având în vedere necorelarea cu dispozițiile pct.41 din Anexa nr.1 la Legea nr.329/2009.

La lucrările comisiilor au participat 16 senatori din totalul de 22 membri. Raportul comisiilor a fost votat cu unanimitate de voturilor ale celor prezenți.

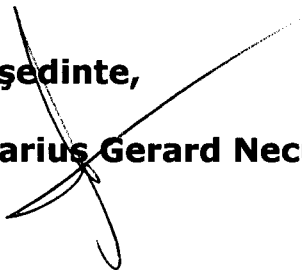
Proiectul de lege face parte din categoria **legilor organice**, întrucât modifică dispoziții referitoare la Consiliul Superior al Magistraturii, urmând a fi adoptat în conformitate cu prevederile art.76 alin.(1) din Constituția României, republicată.

Potrivit art.75 alin. (1) din Constituție și art.88, alin.(8), pct.2 din Regulamentul Senatului, proiectul de lege urmează a fi dezbătut de Senat, în calitate de **Cameră decizională**.

În urma dezbaterilor, Comisia pentru administrație publică, organizarea teritoriului și protecția mediului și Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități și validări **propun admiterea cu modificări** a proiectului de lege.

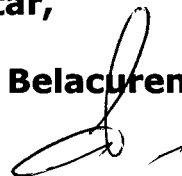
Președinte,

Senator Marius Gerard Necula



Secretar,

Senator Trifon Belacurencu



Președinte,

Senator Toni Greblă



Secretar,

Senator Florin Mircea Andrei



**Amendamente admise la
Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României**

Nr crt.	Propunere legislativă	Amendamente	Observații
1.	<p align="center">Titlu: Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României</p>	<p align="center">Titlu: Lege pentru modificarea Legii nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României</p>	Se elimină expresia „și se completează”, întrucât se aduc numai modificări nu și completări actului normativ de bază
2.	<p>Articolul 1 - Legea nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 485 din 19/07/2007, cu modificările și completările ulterioare se modifică și se completează după cum urmează :</p>	<p>Art. I. - Legea nr.246/2007 privind înființarea, organizarea și funcționarea Institutului de Drept Public și Științe Administrative al României, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 485 din 19 iulie 2007, cu modificările ulterioare, se modifică și va avea următorul cuprins:</p>	Corelare cu titlul actului normativ
3.	<p>"1. Alineatele (3), (4) și (5) ale articolului 8 se modifică și completează după cum urmează:" Art. 1. - (3) Institutul reunește personalități reprezentative din domeniul dreptului și al științelor administrative, de înaltă competență profesională, cu titlul științific de doctor și doctoranzi, cu experiență în activitatea de cercetare științifică ori absolvenți ai învățământului juridic superior sau al celor în științe administrative sau care ocupă funcții în administrația publică centrală, locală sau în autoritatea judecătorească.</p> <p>(4) Sediul principal al Institutului este în municipiul Sibiu, Calea Dumbrăvii nr. 28-32, județul Sibiu.</p> <p>(5) Institutul editează Revista de drept public. Redacția revistei are sediul în București, bd. Mihail Kogălniceanu nr. 64, sectorul 5. Revista va fi mediatizată la nivelul aparatului de specialitate ale celor 2 Camere ale Parlamentului, precum și la nivelul senatorilor și deputăților prin grupurile parlamentare de care aparțin.</p>	<p>"1. Alineatele (3) și (5) ale articolului 1 vor avea următorul cuprins:"</p> <p>(3) Institutul reunește personalități reprezentative din domeniul dreptului și al științelor administrative, de înaltă competență profesională, cu titlul științific de doctor și doctoranzi, cu experiență în activitatea de cercetare științifică ori în învățământul juridic superior sau care ocupă funcții în administrația publică sau în autoritatea judecătorească, precum și absolvenți ai învățământului juridic superior ori de științe administrative.</p> <p>(4) Se elimină</p> <p>(5) Institutul editează Revista de drept public. Redacția revistei are sediul în București, bd. Mihail Kogălniceanu nr. 64, sectorul 5. Revista va fi mediatizată la nivelul aparatului de specialitate ale celor două Camere ale Parlamentului, precum și la nivelul senatorilor și deputăților prin grupurile parlamentare de care aparțin.</p>	<p>Reformulare necesară pentru rigoarea redactării și claritatea exprimării</p> <p>Se impune menținerea textului din legea de bază și se elimină din textul propunerii legislative.</p> <p>Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă</p>
4.	<p>" 2. Articolul 2 se modifică astfel:</p> <p>"Art. 2. - (1) Institutul are ca scop fundamentarea științifică a soluțiilor de perfecționare a organizării și funcționării autorităților publice centrale și locale, prezentând rapoarte științifice bianuale Parlamentului și, după caz, Guvernului și Consiliului Superior al Magistraturii.</p>	<p>" 2. Articolul 2 va avea următorul cuprins:" "Art. 2. - (1) nemodificat</p>	Corelare cu prevederile alin.(1)

	(2) Rapoartele științifice anuale ale Institutului vor cuprinde și propunerile de perfecționare a legislației, proiecte de acte normative cu impact asupra reformei instituționale a statului și de armonizare a dreptului public intern cu dreptul public comunitar. "	(2) Rapoartele științifice bianuale ale Institutului vor cuprinde și propunerile de perfecționare a legislației, proiecte de acte normative cu impact asupra reformei instituționale a statului și de armonizare a dreptului public intern cu legislația Uniunii Europene. "	Corelare cu terminologia specifică prevăzută în Tratatul de la Lisabona
5.	"3. Alineatul (1) al articolului 3 se completează având următorul conținut:" "Art. 3. - (1) Pentru desfășurarea de cursuri postuniversitare, Institutul se poate asocia cu instituții de învățământ superior sau cu instituții de profil din țară, acreditate în acest scop, precum și cu instituții similare din străinătate, în condițiile legii, și poate organiza cursuri de specializare și de perfecționare pentru funcționarii din administrația publică, locală și centrală, inclusiv Parlamentul României și Administrația Prezidențială. Pentru realizarea acestor cursuri se vor încheia parteneriate cu autoritățile publice interesate."	"3. Alineatul (1) al articolului 3 va avea următorul cuprins:" (1) Pentru desfășurarea de cursuri postuniversitare, Institutul se poate asocia cu instituții de învățământ superior sau cu instituții de profil din țară, acreditate în acest scop, precum și cu instituții similare din străinătate, în condițiile legii, și poate organiza cursuri de specializare și de perfecționare. Pentru realizarea acestor cursuri se vor încheia parteneriate cu autoritățile publice interesate."	Pentru evitarea instituirii unei suprapuneri de competențe, întrucât, potrivit legislației în vigoare formarea specializată și perfecționarea profesională a funcționarilor publici este asigurată de către Agenția Națională a Funcționarilor Publici
6.	"4. Alineatul (1) al articolului 7 se completează după cum urmează:" " Art. 7. - (1) Adunarea generală este forul suprem de conducere, alcătuit din totalitatea membrilor Institutului, precum și din patru reprezentanți ai Parlamentului României, doi din partea Senatului și doi din partea Camerei Deputaților.și un reprezentant al Administrației Prezidențiale. "	Se elimină	Având în vedere caracterul de for științific al Institutului, precum și faptul că exercitarea controlului asupra activității acestuia se realizează prin rapoarte,apreciem că nu se justifică introducerea în adunarea generală a unor reprezentanți ai Parlamentului.
7.	"5. Alineatul (1) și (2) a articolului 8 se completează după cum urmează:" " Art. 8. - (1) Consiliul științific este organul care asigură conducerea curentă a Institutului între ședințele adunării generale și se compune din membri de onoare și membri activi, persoane fizice române sau străine și dintr-un reprezentant al Parlamentului României desemnat din cei 4 membri în Adunarea Generală. Numărul de membri în consiliul științific se stabilește prin regulamentul propriu de organizare și funcționare a Institutului. - (2) Alegerea consiliului științific este validată în ședință comună de Senat și Camera Deputaților, iar alegerea președintelui și a vicepreședintelui este validată de Senat. Rapoartele bianuale de activitate a Institutului se analizează de către comisiile	4. La articolul 8, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins: (1) Se elimină (2) Alegerea consiliului științific a președintelui și a vicepreședintelui este validată de Senat, iar rapoartele bianuale de activitate a Institutului se analizează de către comisiile parlamentare de specialitate, care informează plenul fiecărei Camere a Parlamentului."	Având în vedere caracterul de for științific al Institutului, precum și faptul că exercitarea controlului asupra activității acestuia se realizează prin rapoarte,apreciem că nu se justifică introducerea în adunarea generală a unor reprezentanți ai Parlamentului.

	parlamentare de specialitate, care informează plenul fiecărei Camere a Parlamentului."		
8.	"6. Alineatul (1) al articolului 9 se completează astfel:" "Art. 9. - (1) Președintele Institutului este ales pentru un mandat de 3 ani și poate fi reales cel mult încă un mandat. Președintele asigură conducerea operativă a Institutului și are calitatea de ordonator principal de credite."	"6. Alineatul (1) al articolului 9 va avea următorul cuprins:" "Art. 9. - (1) nemodificat."	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
9.	"7. Alineatul (1) al articolului 10 se modifică după cum urmează:" "Art. 10. - (1) Vicepreședintele Institutului este ales pentru un mandat de 3 ani, poate fi reales cel mult încă un mandat, și îndeplinește atribuțiile specifice coordonării direcțiilor pe domenii, precum și atribuțiile stabilite de consiliul științific sau de președinte."	"7. Alineatul (1) al articolului 10 va avea următorul cuprins:" "Art. 10. - (1) nemodificat."	Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă
10	"8. Alineatele (1) și (2) ale articolului 13 se modifică și se completează astfel:" "Art. 13. - (1) Desfășurarea activității Institutului este asigurată prin aparatul propriu de lucru, constituit din funcționari publici, personal contractual, precum și colaboratori proveniți din aparatul de specialitate aparținând Parlamentului României, Guvernului, alte autorități publice centrale și autorități ale administrației publice locale. (2) Are calitatea de funcționar public, potrivit Legii nr. 188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, numai personalul aparatului de lucru care poate să îndeplinească și atribuții de cercetare în cadrul departamentelor, cu respectarea cerințelor legilor în vigoare."	"8. Alineatele (1) și (2) ale articolului 13 vor avea următorul cuprins:" "Art. 13. - (1) Desfășurarea activității Institutului este asigurată prin aparatul propriu de lucru, constituit din funcționari publici și personal contractual. (2) Pentru desfășurarea unor activități complexe și de cercetare, Institutul poate consulta colaboratori externi, inclusiv personal din structurile de specialitate ale Camerei Deputaților și Senatului, Guvernului, al altor autorități publice ori al autorităților administrației publice locale."	Reformulare necesară pentru a nu se înțelege că posibilitatea de a fi colaborator al institutului este limitată numai la persoanele provenite „din aparatul de specialitate aparținând Parlamentului României, Guvernului și alte autorități publice centrale și autorități ale administrației publice locale”. Norma propusă este în conformitate cu prevederile legii nr.188/1999 privind statutul funcționarilor publici, republicată.
11	"9. Alineatul (3) ale articolului 15 se modifică și se completează după cum urmează:" "Art. 15. - (3) În termen de 30 de zile de la publicarea prezentei legi, Institutul va prezenta Guvernului, spre aprobare, noile modificări necesare la regulamentul propriu de organizare și funcționare, datorită prevederilor prezentei legi."	Art. 11 – În termen de 30 zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, Institutul va prezenta Guvernului, spre aprobare, modificările regulamentului propriu de organizare și funcționare.	În conformitate cu prevederile legii nr.24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, dispozițiile propuse se constituie ca dispoziții proprii ale actului normativ modificator.